РМ 78.36.002-99 Порядок обследования объектов, принимаемых под охрану. Методическое пособие

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ*

УТВЕРЖДЕНО

Начальником Главного управления

вневедомственной охраны

МВД России С. Ф. Радивилом

16 декабря 1997 г.

ПОРЯДОК ОБСЛЕДОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ,   
ПРИНИМАЕМЫХ ПОД ОХРАНУ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

РМ 78.36.002-99

МОСКВА 1998

Методическое пособие разработано сотрудниками НИЦ «Охрана» ВНИИПО МВД России Арлащенковым Ю.П. и Синиловым В.Г.

Порядок обследования объектов, принимаемых под охрану: Методическое пособие. - М.: НИЦ «Охрана», 1998.

Рассмотрены вопросы организации обследования объектов, принимаемых под охрану.

Определен порядок проведения обследования и требования к рабочей документации. Даны предложения по усилению охраны объектов с учетом сформированных типовых решений.

Предназначены для инженерно-технических работников вневедомственной охраны, занимающихся вопросами обследования объектов.

СОДЕРЖАНИЕ

|  |
| --- |
| 1 общие положения . 2  1.1 область применения . 2  1.2 цель и задачи обследования . 2  1.3 подготовка к проведению обследования . 2  2 обследование объекта . 3  2.1 проведение обследования . 3  2.1.1 Определение категории объекта: 3  2.1.2 Ознакомление с план-схемой и строительными чертежами объекта: 3  2.1.3 Проверка инженерных сооружений периметра: 3  2.1.4 Проверка территории: 4  2.1.5 Проверка состояния охраны: 4  2.1.6 Проверка зданий и помещений: 4  2.2 рабочая документация . 4  2.2.1 Состав рабочей документации . 4  2.2.2 Установочные данные: 4  2.2.3 Краткая характеристика объекта: 4  2.2.4 Предложения по организации (усилению) охраны: 5  2.2.5 Предложения по оборудованию объекта техническими средствами охраны .. 5  2.2.6 Оформление результатов обследования: 6  Приложение А Перечень нормативно-технической документации, используемой с настоящим пособием .. 6  Приложение Б Категории охраняемых объектов . 7 |

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

*1.1* *ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ*

1.1.1 Настоящее пособие устанавливает порядок обследования объектов, принимаемых под охрану\*. Предназначено для оказания методической помощи специалистам вневедомственной охраны, занимающимся вопросами организации охраны объектов различных форм собственности.

\* - на охраняемых объектах могут проводиться профилактические и/или внеплановые обследования, сроки, объемы и условия проведения которых должны указываться в «Договоре»

1.1.2 Пособие должно использоваться совместно со стандартами, руководящими и нормативными документами, директивными материалами и рекомендациями, в которых отражены вопросы организации охраны и оборудования объектов техническими средствами охранной сигнализации, видеоконтроля и управления доступом (приложение А).

*1.2* *ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ОБСЛЕДОВАНИЯ*

1.2.1 Обследованием называется изучение на месте характеристик объекта, определяющих его устойчивость на данный момент к преступным посягательствам.

1.2.2 Целью обследования является определение комплекса мероприятий и разработка технических предложений по организации охраны объекта *с учетом сформированных типовых решений, обеспечивающих достаточную безопасность имущества «собственника» по доступной цене.*

При необходимости по результатам обследования разрабатывается техническое задание на проектирование комплекса технических средств охраны, в который, кроме средств охранной сигнализации, могут входить системы видеоконтроля и/или управления доступом.

1.2.3 Учитывая тот факт, что право окончательного выбора варианта охраны объекта остается за «собственником», непринятие им некоторых предложений ОВО, в результате чего может увеличиться риск кражи имущества, *(например отказ от многорубежной охраны, блокировки отдельных конструкций применения систем видеоконтроля или управления доступом и т. п.)*, должно компенсироваться уменьшением материальной ответственности подразделения и оговариваться в особых условиях договора об охране.

Поэтому основной задачей обследования является*выработка общей точки зрения по вопросам охраны объекта между «собственником» и ОВО* .При этом «собственнику» необходимо разъяснить, что предлагаемые и рекомендуемые мероприятия, в случае их реализации, гарантируют надежную охрану объекта, а также указать на возможные негативные последствия их невыполнения.

*1.3* *ПОДГОТОВКА К ПРОВЕДЕНИЮ ОБСЛЕДОВАНИЯ*

1.3.1 Основанием для проведения обследования объекта является письменное или устное обращение «собственника» в ОВО с просьбой о приеме объекта под охрану.

1.3.2 Перед проведением обследования «собственнику» должна предоставляться исчерпывающая информация о комплексе услуг, оказываемых подразделением, в который входят:

- организация централизованной, милицейской, сторожевой, военизированной охраны;

- усиление элементов технической укрепленности;

- проектирование, монтаж и техническое обслуживание средств и систем охранной сигнализации, видеоконтроля и управления доступом.

1.3.3 Обращение «собственника» в день его поступления должно быть зарегистрировано в канцелярии и рассмотрено начальником ОВО или лицом его замещающим.

1.3.4 При необходимости оборудования рассматриваемого объекта техническими средствами охраны руководитель технической службы ОВО организует подготовительную работу для обследования объекта в течение двух дней, в процессе которой он должен:

- разъяснить «собственнику» порядок обследования и оборудования объекта техническими средствами охраны;

- согласовать с «собственником» предварительную дату и время работы межведомственной комиссии (МВК) в составе представителей подразделения вневедомственной охраны, ГПС и заказчика. В необходимых случаях в работе комиссии могут участвовать представители других заинтересованных ведомств, органов местного самоуправления и вышестоящих аппаратов вневедомственной охраны;

*-*назначить исполнителей от ОВО для проведения обследования и подготовки рабочей документации.

1.3.5 После согласования с ОВО и ГПС «собственник» принимает окончательное решение о дате обследования объекта и телефонограммой извещает подразделение охраны о месте и времени сбора МВК.

1.3.6 Телефонограмма регистрируется в ОВО, а ее содержание доводится под роспись сотрудникам, назначенным для участия в работе комиссии.

2 ОБСЛЕДОВАНИЕ ОБЪЕКТА

*2.1* *ПРОВЕДЕНИЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ*

2.1.1 Определение категории объекта:

- наименование, адрес;

- ведомственная принадлежность;

- производственное или другое назначение;

- оценка степени тяжести возможного ущерба (включая угрозу здоровью и жизни людей) от несанкционированного проникновения на объект и присвоение соответствующей категории (приложение Б);

2.1.2 Ознакомление с план-схемой и строительными чертежами объекта:

- расположение на местности;

- занимаемая площадь;

- конфигурация периметра: общая протяженность и протяженность линейных участков *(участков прямой видимости)*;

*-*количество строений: административных зданий, отдельно стоящих складских помещений, вспомогательных и других строений и т. п., их этажность, наличие подвальных и чердачных помещений, размеры по периметру;

- режимы работы объекта, наличие ограничения доступа в отдельные здания или помещения.

2.1.3 Проверка инженерных сооружений периметра:

- вид и состояние внешнего ограждения;

- выявление уязвимых мест;

- наличие и состояние полосы отчуждения;

- работоспособность технических средств, установленных по периметру;

- наличие защитных металлических сеток на светильниках охранного освещения.

2.1.4 Проверка территории:

- количество, размеры, состояние и расположение открытых площадок для хранения ценностей: автостоянок, мест складирования товаров (в том числе - под навесами) и т. п. ;

2.1.5 Проверка состояния охраны:

- укомплектованность штата охраны;

- соответствие дислокации постов местам хранения ценностей;

- состояние и количество контрольно-проходных и контрольно-проездных пунктов (КПП);

- техническая оснащенность КПП: наличие автоматизированных устройств контроля прохода, систем и средств управления доступом, средств связи и т. п.;

- количество и состояние запасных автотранспортных и железнодорожных ворот;

- наличие служебных собак.

2.1.6 Проверка зданий и помещений:

- техническое состояние крыш, и техническая укрепленность всех коммуникаций, выходящих на крыши;

- деление помещений на группы в соответствии с их назначением, стоимостью и количеством предметов преступных посягательств *(денежных средств и ценностей, оружия и боеприпасов, ядовитых, наркотических и радиоактивных веществ и т. п.)*;

*-*количество отапливаемых и неотапливаемых помещений, их геометрические размеры (длина и ширина, высота потолка);

*-*количество и характеристики *(размеры, материал и т. п.)*элементов строительных конструкций *(окон, дверей, люков, некапитальных стен, перекрытий и т. п.)*,их техническая укрепленность *(наличие металлических решеток, запорных и замковых устройств и т. п.)*;

*-*характеристики размещения предметов преступных посягательств;

- количество уязвимых мест и вероятные способы проникновения через них (открывание, взлом или пролом, другие способы);

- количество телефонных линий, категория энергоснабжения.

*2.2* *РАБОЧАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ*

2.2.1 Состав рабочей документации

По результатам работы МВК составляется рабочая документация в составе:

- акт МВК по обследованию объекта (или акт технического состояния объекта);

- техническое задание на проектирование средств сигнализации, видеоконтроля и управления доступом (или акт обследования на монтаж средств сигнализации, видеоконтроля и управления доступом).

Рабочая документация составляется в 4-х экземплярах:

- два экземпляра передаются заказчику для выполнения предложений по результатам обследования;

- один экземпляр остается в ОВО;

- один экземпляр передается в ГПС.

2.2.2 Установочные данные:

- время и место составления рабочей документации;

- состав МВК, проводившей обследование.

2.2.3 Краткая характеристика объекта:

- адрес, наименование и ведомственная принадлежность объекта;

- производственное или другое назначение объекта;

- местоположение объекта и оценка местности, непосредственно прилегающей к нему;

- наиболее вероятные пути проникновения на объект;

- имеющиеся технические и защитные средства: средства *сигнализации и связи, освещение, ограждения и т. п.*;

*-*наличие в черте режимной зоны объекта жилых домов, предприятий, учреждений, организаций, строений, не принадлежащих «собственнику»;

- структура имеющейся на объекте охраны:*милицейская, военизированная, сторожевая и т.п.*;

- оценка степени тяжести возможного ущерба (включая угрозу здоровью и жизни людей) от несанкционированного проникновения на объект;

- присвоенная объекту категория, включая категории, присвоенные отдельным его зонам;

- характеристика пропускного режима и работы бюро пропусков.

2.2.4 Предложения по организации (усилению) охраны:

- объем и характер режимных мероприятий:*порядок вывоза и выноса имущества, ограничения в передвижении по охраняемой территории, установление запретных зон на подступах к охраняемому объекту*;

- рекомендуемые виды охраны:*централизованная, милицейская, военизированная, сторожевая, с использованием служебных собак*и ее структура: *по периметру, по отдельным частям объекта, смешанная*;

*-*состав служебной документации, которая должна находиться в караульном помещении, комнате милиции или на посту охраны объекта;

- необходимое количество постов и маршрутов, их дислокация, требуемое количество личного состава вневедомственной охраны по должностям;

- рекомендации по оборудованию объекта вспомогательными техническими средствами: *устройству заграждений и наружного освещения объекта и подступов к нему, организации телефонной и иной связи*;

*-*план обороны и защиты особо важного объекта от преступных посягательств с указанием порядка взаимодействия подразделений вневедомственной охраны, территориальных органов внутренних дел и работников охраняемого объекта в особых условиях.

2.2.5 Предложения по оборудованию объекта техническими средствами охраны

Предложения должны разрабатываться на основе сформированных типовых решений, обеспечивающих достаточную безопасность имущества по доступной цене. При этом отражаются следующие вопросы:

- необходимость проведения монтажных работ на объекте;

- предлагаемый комиссией принцип организации охраны объекта:*по периметру, по отдельным частям объекта, с применением средств видеоконтроля и управления доступом*;

- порядок защиты окон, дверей, люков, воздуховодов техническими средствами;

- блокировка строительных конструкций: *наименование материалов, из которых они изготовлены, размеры, количество*;

*-*структура комплекса охранной сигнализации:*количество рубежей защиты, автономная или централизованная, резервирование электропитания*;

- необходимость применения средств усиления охраны:*систем видеоконтроля и управления доступом*;

*-*состав, количество и размещение оборудования;

- протяженность, тип прокладки проводов и кабелей, их защита;

- ориентировочная стоимость оборудования объекта;

- надежность охраны;

- дополнительные требования - перечислить.

2.2.6 Оформление результатов обследования:

- окончательное решение по выбору рекомендуемых мероприятий принадлежит «собственнику»;

по достижении общего мнения рабочая документация подписывается всеми членами межведомственной комиссии и скрепляется печатями соответствующих организаций.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

(обязательное)

*ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ИСПОЛЬЗУЕМОЙ С НАСТОЯЩИМ ПОСОБИЕМ*

*1 Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.92 № 589 «Об утверждении Положения о вневедомственной охране при органах внутренних дел Российской Федерации»*

*2 Приказ МВД России от 5 августа 1993 г. № 371 «Об утверждении Инструкции о порядке инспектирования ведомственной охраны предприятий, учреждений и организаций подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел»*

*3 Приказ МВД России от 15 июня 1994 г. № 201 «Об утверждении Наставления по организации деятельности строевых подразделений милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел»*

*4 Приказ МВД России от 31 января 1994 года № 35 «Об утверждении нормативных актов по технической эксплуатации средств охранно-пожарной сигнализации подразделениями вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации»*

*5 ГОСТ Р 50776-95 Системы тревожной сигнализации. Часть 1. Общие требования. Раздел 4. Руководство по проектированию, монтажу и техническому обслуживанию*

*6 РД 78.143-92 МВД России Руководящий нормативный документ. Системы и комплексы охранной сигнализации. Элементы технической укрепленности объектов. Нормы проектирования*

*7 РД 78.145-93 МВД России Руководящий документ. Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, правила производства и приемки работ*

*8 РД 78.145-93 МВД России Пособие к руководящему документу. Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации, правила производства и приемки работ*

*9 РД 78.146-93 МВД России Инструкция. О техническом надзоре за выполнением проектных и монтажных работ по оборудованию объектов средствами охранной сигнализации*

*10 РД 78.147-93 МВД России Руководящий документ. Единые требования по технической укрепленности и оборудованию сигнализацией охраняемых объектов*

*11 РД 78.148-94 МВД России Руководящий документ. Защитное остекление. Классификация, методы испытаний, применение*

*12 СНиП 2.04.09-84 Пожарная автоматика зданий и сооружений*

*13 Типовые требования по технической укрепленности и оборудованию сигнализацией предприятий торговли*

*14 Типовые требования по технической укрепленности и оборудованию сигнализацией учреждений культуры, расположенных в зданиях, не являющихся историческими и архитектурными памятниками*

*15 Рекомендации по комплексному оборудованию банков, пунктов обмена валюты, оружейных и ювелирных магазинов, коммерческих и других фирм и организаций техническими средствами охраны, видеоконтроля и инженерной защиты. Типовые варианты*

*16 Рекомендации по выбору и применению телевизионных систем видеоконтроля*

*17 Рекомендации по оборудованию церквей современными техническими средствами охранной сигнализации*

*18 Рекомендации по проверке обеспечения надежности охраны объектов при сдаче в эксплуатацию установок охранной сигнализации*

*19 Рекомендации по выбору и применению современных технических средств охранно-пожарной сигнализации на объектах народного хозяйства*

*20 Справочник инженерно-технических работников и электромонтеров технических средств охранно-пожарной сигнализации*

*21 РД 25.952-80 Минприбора СССР Системы автоматического пожаротушения, охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Порядок разработки задания на проектирование*

*22 РД 25.953-80 Минприбора СССР Системы автоматического пожаротушения, охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Обозначения условные графические элементов системы*

*23 РД 25.985-80 Минприбора СССР Комплексы, системы пожаротушения, технические средства охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Термины и определения*

*24 ВНТП 116-80 Минсвязи СССР Ведомственные нормы технологического проектирования. Проводные средства связи. Линейно-кабельные сооружения*

*25 Временное положение о приемке законченных строительных объектов на территории Российской Федерации (взамен СНиП 3.01.04-87), одобренное коллегией Минстроя России (Протокол от 10.06.92 № 10)*

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

(рекомендуемое)

*КАТЕГОРИИ ОХРАНЯЕМЫХ ОБЪЕКТОВ*

Категорией охраняемого объекта называется комплексная оценка состояния объекта, учитывающая его экономическую или иную (например, культурную) значимость в зависимости от характера и концентрации сосредоточенных ценностей, последствий от возможных преступных посягательств на них, сложности обеспечения требуемой надежности охраны ( ГОСТ Р 50776-95).

По результатам обследования объекту в целом и каждой отдельной зоне объекта, подлежащей охране, присваивается категория в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 - Характеристики объектов по категориям

| Категория объекта | Назначение и характеристика значимости объекта, зоны объекта |
| --- | --- |
| А | Хранилища, депозитарии и кассовые залы банков, подъезды инкассаторских машин, места хранения ядовитых, наркотических и радиоактивных веществ и отходов, оружия и боеприпасов и т. п. объекты или зоны объектов (здания, помещения, территории), несанкционированное проникновение на которые может нанести особо крупный или невосполнимый ущерб, создать угрозу здоровью и жизни людей, привести к другим тяжелым последствиям |
| Б | Прочие объекты (квартиры, офисы, коттеджи, торговые залы магазинов, служебные помещения учреждений и т. п.) |